

Uchwała Nr SO-16/0952/97/2022

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 5 grudnia 2022 roku

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej
Gminy Złotów na 2023 rok

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 21/2022 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 2 listopada 2022 r., w osobach:

Przewodnicząca: Małgorzata Bekala

Członkowie: Aldona Pruska

Edyta Zastrow

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.), wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Złotów projekcie uchwały budżetowej Gminy Złotów na 2023 rok

opinię pozytywną.

Uzasadnienie

I.

Projekt uchwały budżetowej Gminy Złotów na 2023 rok został przedłożony tut. Izbie w celu zaopiniowania w dniu 15 listopada 2022 r. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały oraz materiały informacyjne.

Szczegółowość projektu oraz uzasadnienie i materiały informacyjne załączone do projektu odpowiadają wymogom określonym w uchwale Nr XII.92.2019 z dnia 26 września 2019 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Złotów.

II.

1. W projekcie uchwały budżetowej ustalone zostały:

a) dochody w wysokości 54.536.445,00 zł, z tego:

– dochody bieżące w kwocie 41.181.706,00 zł,

– dochody majątkowe w kwocie 13.354.739,00 zł;

b) wydatki w wysokości 58.275.945,00 zł, z tego:

– wydatki bieżące w kwocie 41.109.464,33 zł,

– wydatki majątkowe w kwocie 17.166.480,67 zł.

Prognozowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących,

- a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.
2. Projektowany deficyt budżetu w wysokości 3.739.500,00 zł zostanie sfinansowany przychodami z tytułu pożyczek i kredytów krajowych (§ 4 projektu uchwały budżetowej).
 3. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano przychody ze spłat pożyczek i kredytów udzielonych ze środków publicznych (§ 951) w wysokości 230.000,00 zł oraz przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§ 952) w wysokości 5.270.000,00 zł, a także rozchody z tytułu udzielonych pożyczek i kredytów w wysokości 230.000,00 zł oraz rozchody z tytułu spłat otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992) w wysokości 1.530.500,00 zł.
 4. Z analizy danych zawartych w projekcie uchwały budżetowej na 2023 rok oraz w projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Złotów na lata 2023-2029 wynika, że w 2023 roku i latach następnych spełniona będzie relacja, o której jest mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, co jest warunkiem koniecznym do uchwalenia budżetu.
 5. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej oraz rezerw celowych, mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 261, z późn. zm.).
 6. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212, art. 214 pkt. 1 oraz art. 215 ustawy. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny.
 7. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu, nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 258 ustawy o finansach publicznych oraz art. 111 ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz. U. z 2022 r. poz. 583, z późn. zm.).
 8. Planowane w projekcie uchwały budżetowej na 2023 rok wydatki zapewniają realizację przedsięwzięć, ujętych w wykazie przedsięwzięć załączonym do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej dla roku 2023, co spełnia wymóg art. 231 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
 9. Zadania Gminy określone ustawą z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2022 poz. 1297, z późn. zm.), dotyczące funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi realizuje Związek Gmin Krajny z siedzibą w Złotowie.

III.

Skład Orzekający wskazuje, że w przedłożonym projekcie uchwały budżetowej wystąpiły niżej wymienione nieprawidłowości:

1. Wpłaty na rzecz izb rolniczych zaplanowano na poziomie 1,98% wpływów z podatku rolnego. Zgodnie z art. 35 ust. 1 pkt 1 oraz ust. 2 i 3 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 r. o izbach rolniczych (Dz. U. z 2022 poz. 183), gminy obowiązane są do przekazania na rachunek bankowy właściwej terytorialnie izby

rolniczej środków w wysokości 2% od uzyskanych wpływów gminy z tytułu podatku rolnego.

2. Z załącznika Nr 2a do projektu uchwały pn. „Zadania inwestycyjne w 2023 roku” oraz z załącznika Nr 7 do projektu uchwały pn. „Plan na przedsięwzięcia realizowane w ramach funduszu sołeckiego na 2023 rok” wynika, że wydatki przeznaczone na realizację zadań inwestycyjnych pn.: „Doposażenie placu zabaw w m. Franciszkowo”, „Doposażenie placu zabaw w m. Pieczynek” oraz „Zagospodarowanie terenu przy wiacie w m. Płosków”, jak również wydatki przeznaczone na bieżące utrzymanie placów zabaw i terenów rekreacyjnych (zadania planowane do realizacji w ramach funduszu sołeckiego) zaplanowano w dz. 010 /Rolnictwo i łowiectwo/ rozdz. 01095 /Pozostała działalność/. Skład Orzekający zaznacza, że wydatki związane z wyposażeniem placów zabaw i zagospodarowaniem terenów rekreacyjnych, a także ich bieżącym utrzymaniem należy klasyfikować w dziale 900 /Gospodarka komunalna i ochrona środowiska/ w rozdz. 90095 /Pozostała działalność/, chyba że plac zabaw / teren rekreacyjny związany jest z innym obiektem – wówczas ww. wydatek klasyfikuje się w rozdziale właściwym dla rodzaju placówki, na terenie której funkcjonuje plac zabaw, albo znajduje się teren rekreacyjny. Ponadto jeżeli zakup inwestycyjny związany jest z usługą montażu – a ma to miejsce w przypadku doposażenia placu zabaw – to wydatek na ten cel należy sklasyfikować w § 6050 /Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych/, a nie w § 6060 /Wydatki na zakupy inwestycyjne jednostek budżetowych/.
3. W podstawie prawnej projektu uchwały podano nieaktualne dane promulgacyjne tekstu jednolitego ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

/-/ Małgorzata Bekąła

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.